



**název zakázky:** Zajištění služeb mobilního operátora  
**název zadavatele:** Česká školní inspekce  
**sídlo:** Fráni Šrámka 37, 150 21 Praha 5  
**IČO:** 00638994  
**právní forma:** organizační složka státu

### Vysvětlení zadávací dokumentace ke dni 10. 10. 2022

| Dotaz ze dne                  | Znění dotazu   | Odpověď  |
|-------------------------------|--|--|
| Dotaz č. 1 ze dne 5. 10. 2022 | <p>V souvislosti s růstem inflace bychom chtěli požádat zadavatele, zda upraví smlouvu s ohledem na tuto skutečnost. Návrh znění inflační doložky předkládáme níže.</p> <p>Smluvní strany sjednávají, že poskytovatel je oprávněn z důvodu inflace za podmínek uvedených v této Smlouvě navýšit cenu poskytovaných služeb dle této Smlouvy zadavateli, a to jednou ročně s účinností od 1. října. Navýšení cen o inflaci se bude vždy týkat výhradně jednotkových cen služeb/položek individuálně sjednaných v této Smlouvě. Navýšení cen jednotlivých služeb/položek z důvodu inflace je poskytovatel oprávněn provést o přírůstek průměrného ročního indexu spotřebitelských cen (dále jen „míra inflace“) vyhlášený Českým statistickým úřadem za předcházející kalendářní rok v lednu v roce, kdy má dojít k navýšení ceny poskytovaných služeb dle této</p> | <p>Účastník požaduje změnu zadávacích podmínek (návrhu smlouvy), a to prostřednictvím předloženého návrhu znění inflační doložky. Zodpovězeno bylo vysvětlením zadávací dokumentace ke dni 4. 10. 2022.</p> <p><b>Zadavatel neprovede žádnou související změnu zadávací dokumentace.</b></p> |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>Smlouvy poskytovateli o míru inflace. Smluvní strany sjednávají, že k navýšení cen o míru inflace dle tohoto ustanovení dojde pouze v případě, kdy zveřejněná míra inflace činí 3 procenta a více; nižší míra inflace se na sjednané ceny nebude aplikovat. Pro vyloučení pochybností Smluvní strany potvrzují, že navýšení ceny jednotlivých služeb/položek o inflaci se aplikuje na cenu individuálně sjednanou, resp. účtovanou po příp. slevách sjednaných ve Smlouvě a zároveň vždy maximálně do výše standardních cen uvedených v platném Ceníku služeb. Poskytovatel je v každém roce oprávněn zvýšit cenu podle tohoto ustanovení o míru inflace nejvýše o 10 % (slovy: deset procent); to platí i v případě, že míra inflace za předcházející kalendářní rok bude vyšší. Poskytovatel musí zadavatele požadavku o zvýšení ceny za služby poskytované zadavateli písemně informovat (zpravidla doručením oznámení do datové schránky nebo jinak elektronicky). Oznámení musí obsahovat míru inflace, zvýšenou cenu a podrobnosti výpočtu zvýšení ceny Služeb. Nebude-li oznámení o zvýšení ceny doručeno zadavateli do 30. září kalendářního roku, právo na uplatnění zvýšení ceny od 1. října daného kalendářního roku zanikne. K takovému zvýšení jednotkových cen o míru inflace není nutno uzavírat dodatek ke smlouvě.</p> |  |
|--|--|--|

|                                      |   |  |
|--------------------------------------|---|--|
| <p>Dotaz č. 2 ze dne 5. 10. 2022</p> | <p>Zadavatel v příloze č. 2 ZD stanovil maximální nepřekročitelnou cenu jednotek. K uvedenému stanovení maximální nepřekročitelné ceny uvádíme, že zadavatel je podle právního názoru uchazeče oprávněn omezit nabídkovou cenu shora, respektive stanovit předpokládanou hodnotu veřejné zakázky jako maximální nabídkovou cenu, při jejímž překročení bude příslušná nabídka vyřazena. Takové omezení připouští i ustálená rozhodovací praxe Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále též jen „Úřad“ nebo jen „ÚOHS“), a to především z toho důvodu, že nikdo nemůže nutit zadavatele, aby utrácel více, než kolik činí jeho rozpočet, dotace či jakkoliv jinak limitovaný zdroj finančních prostředků. Zadavatel však není oprávněn zasahovat do způsobu ocenění veřejné zakázky jednotlivými uchazeči tak, že bude uměle omezovat konkrétní dílčí položky. Ocenění jednotlivých součástí předmětu veřejné zakázky, resp. kalkulace nabídkové ceny za splnění zakázky, je svrchovaným právem uchazečů o její plnění. Zásahem do tohoto práva, jakkoliv může na první pohled působit dojmem dobrého úmyslu, může zadavatel podstatným způsobem narušit hospodářskou soutěž, respektive způsobit některému z uchazečů omezení v jeho cenotvorbě.</p> <p>Podle uchazeče požadavek zadavatele nepřipustně zasahuje do práva uchazečů na zpracování vlastní kalkulace a cenotvorby a významně omezuje, resp. fakticky vylučuje, hospodářskou soutěž v daných částech plnění veřejné zakázky. Předmětný požadavek by mohl navíc potenciálně odradit některé z uchazečů od účasti v zadávacím řízení. Uchazeč poukazuje</p> | <p>Zadávací podmínky jsou nastaveny stejně pro všechny účastníky, žádného neznevýhodňují ani nediskriminují. Stejně tak zadávací dokumentace byla uveřejněna transparentně, neporušuje zásadu rovného zacházení uvedenou v § 6 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů. Není pravdou, že by zadavatel nepřipustně zasahoval do práva účastníků na zpracování vlastní kalkulace a cenotvorby. Tomuto postupu svědčí rovněž právní názor uvedený v rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže sp. zn. R47/2014/VZ-1584/2015/321/MML, který uvádí, že „zadavatel je oprávněn stanovit maximální možnou akceptovatelnou výši nabídkové ceny jako cenu nepřekročitelnou, přičemž překročení takto stanovené nabídkové ceny je potom důvodem pro vyloučení uchazeče pro nesplnění zadávacích podmínek“. Tato limitace ceny jako maximální nijak nebrání účastníkům zadávacího řízení v cenotvorbě tak, aby byla jejich nabídka vybrána jako úspěšná. Zadavatel rovněž poukazuje na přílehlavé rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže v identické věci pod sp.zn. S0194/2017/VZ-20067/2017/533/BKu ze dne 4. 7. 2017. Zadávací podmínky obdobně, jako v případě posuzovaném Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže stanoví předpokládaný objem a strukturu poptávaných služeb ve vztahu k měsíčnímu plnění. Účastníci jsou tak předem seznámeni s očekávaným množstvím odebíraného/dodávaného plnění. Naopak rozhodnutí, na něž poukazuje účastník nejsou pro daný případ přílehlavá, týkají se minimální ceny (mimořádně nízké ceny), nikoli ceny maximální, resp. nedostatečné specifikace zadávací dokumentace.</p> |
|--------------------------------------|---|--|

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>na přílehlavé rozhodnutí Úřadu, konkrétně na rozhodnutí ve věci sp. zn. S590/2012 ze dne 26. 4. 2013, kde Úřad konstatoval (cit.)... Úřad uvádí, že zadavatel nemůže zasahovat do tvorby cenových nabídek jednotlivých uchazečů. Pokud uchazeč má možnost za daných cenových podmínek plnění nabídnout, nezbývá zadavateli (po jejím posouzení z hlediska mimořádně nízké nabídkové ceny) než nabídnutou cenu akceptovat. Odkázat lze rovněž na rozhodnutí Úřadu ve věci sp. zn. S173/2009 ze dne 19. 8. 2009, v němž Úřad za nezákonný označil postup zadavatele, který pro určitou část plnění veřejné zakázky stanovil předem fixní nabídkovou cenu, kterou měli uchazeči zakalkulovat do svých nabídek. Úřad v této souvislosti uvedl, že (cit.) pokud by skutečná cena předmětných pěti položek byla součástí nabídek, rovněž hodnocené nabídkové ceny by mohly být jiné, a proto nelze vyloučit podstatný vliv cit. pochybení zadavatele na výběr nejvhodnější nabídky.</p> <p>S ohledem skutečnosti popsané shora má uchazeč za to, že stanovení zadávacích podmínek tak, jak zadavatel učinil v ZD, je rozporné s ustanovením § 6 ZZVZ, a to zásadami transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace, tedy s elementárními zásadami zadávacího řízení.</p> <p>Uchazeč žádá o osvětlení stanovení shora uvedených maximálních jednotkových cen, které se jeví jako omezení práva ocenit svobodně dílčí položky za plnění veřejné zakázky. Zároveň má uchazeč za to, že stanovením shora uvedených maximálních jednotkových cen dochází k porušení zásad</p> | <p><b>Z výše uvedených důvodů zadavatel neprovede žádnou související změnu zadávací dokumentace.</b></p> |
|--|--|--|

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | transparentnosti a rovného zacházení dle § 6 ZZVZ.<br>Upraví zadavatel v rámci vyřízení žádosti o vysvětlení zadávací dokumentace v tomto ohledu zadávací dokumentaci tak, aby neobsahovala v příloze č. 1 ZD stanovené maximální jednotkové ceny? |  |
|--|--|--|

V Praze dne 10. 10. 2022

Bc. Kamil Melichárek v. r.  
ředitel odboru ICT a hospodářské správy  
(elektronicky podepsáno)